

Raadsnummer: 206-167
Zaaknummer: 17904-2025

Portefeuillehouder: Marian van der Weele
Onderwerp: Wijzigen Algemene plaatselijke verordening Waterland 2021

De raad van de gemeente Waterland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 26 augustus 2025;

overwegende dat het wenselijk is om een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Waterland 2021 vast te stellen in verband met onder andere de aangenomen motie met nummer: 208-160, alsmede verandering in huidige wet- en regelgeving;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

BESLUIT:

vast te stellen de navolgende verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Waterland 2021.

Artikel I

A.

Aan artikel 1:2 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Dit artikel is niet van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning.

B.

Artikel 1:4 komt als volgt te luiden:

Artikel 1:4 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

1. De vergunning, ontheffing of toestemming is persoonlijk, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

C.

Aan artikel 1:7 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Een vergunning, ontheffing of toestemming kan ook worden geweigerd als de aanvraag onjuiste of valse gegevens bevat.

D.

Er wordt een artikel 1:8 toegevoegd, luidende:

Artikel 1:8 Uitsluiting Lex silencio positivo

Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op aanvragen die hun grondslag vinden in deze verordening.

E.

Aan artikel 2.3 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. De burgemeester kan het verbod uit het eerste lid beperken tot bepaalde dagen en uren.

F.

De artikelen 2:6 en 2:7 worden vervangen door de navolgende artikelen:

Artikel 2:6 Verbod opsporen explosieven, wapens en oudheidkundige voorwerpen

1. Het is voor anderen dan personen werkzaam voor de Explosieven Opruimingsdienst of de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, of personen of organisaties die in opdracht van derden belast naar explosieven, wapens en oudheidkundige voorwerpen, verboden op of aan de weg of op een andere voor het publiek toegankelijke plaats een mijndetector, metaaldetector, of enig ander voorwerp, kennelijk bedoeld voor het opsporen van explosieven, wapens of oudheidkundige voorwerpen bij zich te hebben.
2. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.

Artikel 2:7 Winkelwagens

1. Een winkelier die winkelwagentjes ter beschikking stelt, is verplicht deze:
 - a. te voorzien van de naam van het bedrijf of een ander herkenningsteken; en
 - b. terstond te verwijderen of te doen verwijderen uit de omgeving van dat bedrijf.
2. Het is verboden een winkelwagentje na gebruik onbeheerd op een openbare plaats achter te laten.
- 3.
4. Het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet.

G.

Na artikel 2:7 worden twee artikelen toegevoegd, luidende:

Artikel 2:7A Veiligheid op het ijs

1. Het is verboden:
 - a. voor het publiek toegankelijke ijsvlakten te beschadigen, te verontreinigen, te versperren of het verkeer daarop op enige andere wijze te belemmeren of in gevaar te brengen;
 - b. bakens of andere voorwerpen ten behoeve van de veiligheid geplaatst op de onder a bedoelde ijsvlakten te verplaatsen, weg te nemen, te beschadigen of op enige andere wijze het gebruik daarvan te verijdelen of te belemmeren.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht of de provinciale omgevingsverordening.

Artikel 2:7B Bromfietsen, motorvoertuigen op het ijs

1. Het is verboden met een bromfiets of een motorvoertuig op een ijsbaan of ijsweg te rijden, tenzij deze ten dienste staat van een ijsvereniging of ijsclub.
2. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

H.

Artikel 2:9, achtste lid vervalt.

I.

Artikel 2:10 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:10 Terugkerende Evenementen

1. Evenementen die jaarlijks in dezelfde vorm en op dezelfde locatie plaatsvinden kunnen, onder voorwaarden, voor maximaal 5 jaar worden vergund, tenzij blijkt dat de veiligheid dit niet toelaat of als de aard van het evenement wijzigt.
2. Een meerjarenvergunning kan niet verleend worden bij evenementen met een bezoekersaantal van meer dan 500.
3. Het bevoegd gezag kan, in afwijking van het eerste en tweede lid, anders besluiten.

J.

Artikel 2:11, tweede lid komt als volgt te luiden:

2. Het is verboden enige voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met het kennelijke doel daarmee bij een evenement de orde te verstoren.

K.

Artikel 2:13 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:13 Exploitatie openbare inrichtingen

1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning als de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met het geldende omgevingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:7 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat:
 - a. de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed; of
 - b. de exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is. Onder slecht levensgedrag wordt verstaan hetgeen in Hoofdstuk 3 van het Alcoholbesluit is bepaald;
 - c. Indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke situatie niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn.
4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in een:
 - a. winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
 - b. zorginstelling;
 - c. uitvaartcentrum;
 - d. museum; of
 - e. bedrijfskantine of -restaurant.

5. De burgemeester kan bepalen dat het gestelde in het eerste lid niet geldt voor een of meer bij besluit aangeduide soorten openbare inrichting in de gehele gemeente dan wel in een of meer daarin aangewezen gedeelten van de gemeente.
6. De burgemeester kan de vergunning voorts weigeren in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

L.

Na artikel 2:13 worden twee nieuwe artikelen toegevoegd, luidende:

Artikel 2:13A Vergunningsduur

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6, kan de exploitatievergunning voor bepaalde tijd worden verleend indien:
 - a. niet met voldoende zekerheid de mate van nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat en/of de openbare orde kan worden beoordeeld;
 - b. de uitkomst van een onderzoek in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
 - c. de inrichting een tijdelijk karakter heeft.
2. De burgemeester kan de termijn als bedoeld in het eerste lid verlengen met dien verstande dat de verlengingsduur nooit meer zal bedragen dan drie jaren.

Artikel 2:13B Nadere regels en voorschriften

De burgemeester kan nadere regels ter zake van de in deze paragraaf bedoelde vergunning vaststellen.

M.

Artikel 2:14, zesde lid, vervalt.

N.

Artikel 2:16 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:16 Verboden gedragingen

1. Het is verboden in een openbare inrichting:
 - a. de orde te verstoren;
 - b. zich te bevinden na sluitingstijd, tenzij het personeel betreft met een gegronde reden, of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:15 eerste lid.

O.

Na artikel 2:16 wordt een nieuw artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 2:16A Verbod prijsacties horeca

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de desbetreffende horecalokaliteit of op het desbetreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

P.

Onder vernummering van artikel 2:33 naar artikel 2:32 dat hierdoor wordt vervangen, komt artikel 2:33 als volgt te luiden:

Artikel 2:33 Verboden aanwezigheid op openbare plaatsen

1. Ter voorkoming van overlast voor de omgeving is het verboden zich op een door het college aangewezen plaats te bevinden gedurende de door het college aangewezen uren.
2. Het verbod is niet van toepassing indien zich calamiteiten voordoen.

Q.

Artikel 2:35, eerste lid komt als volgt te luiden:

1. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door burgemeester en wethouders aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.

R.

Artikel 2:39 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:39 Gevaarlijke voorwerpen

1. Het is verboden op een openbare plaats, het openbaar water of in voor publiek toegankelijke gebouwen en terreinen, messen, knuppels slagwapens of andere voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor wapens behorende bij de categorieën I, II, III, IV Wet wapens en munitie of voor zover door het bij zich dragen van de voorwerpen bedoeld in het eerste lid de openbare orde of veiligheid niet in gevaar komt of kan komen.

S.

Onder vernummering van de artikelen 2:40 t/m 2:46 naar de artikelen 2:42 t/m 2:48 en het verwijderen van het opschrift 'Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen' worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 2:40 Verboden gebruik van lachgas

1. Het is verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of voorwerpen of stoffen bestemd voor dat gebruik bij zich te hebben, als dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of op een andere manier hinder veroorzaken.
2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of voorwerpen of stoffen bestemd voor dat gebruik bij zich te hebben.

Artikel 2:41 vergunningsplicht voor bepaalde branches

De burgemeester kan, ter bescherming van de openbare orde, de volksgezondheid, de veiligheid, het milieu en ter voorkoming van overlast voor de omgeving, branches aanwijzen waarbij een vergunning of ontheffing verplicht is voor het uitvoeren van activiteiten binnen een aangewezen branche.

T.

Na artikel 2:48 wordt een afdeling toegevoegd, luidende: ***Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen***

U.

Artikel 2:49 komt als volgt te luiden:

Artikel 2.49 Definitie

In deze afdeling wordt onder handelaar verstaan de handelaar aangewezen bij algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht

V.

Er wordt een nieuw artikel toegevoegd luidende:

Artikel 2:49A Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en door de burgemeester gewaarmerkt register, en daarin onverwijld op te nemen:
 - a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;
 - b. de datum van verkoop of overdracht van het goed;
 - c. een omschrijving van het goed, voor zover van toepassing daaronder begrepen soort, merk en nummer van het goed;
 - d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed; en
 - e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.
2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen.

W.

Er wordt een nieuw artikel toegevoegd luidende:

Artikel 2:49B Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht

1. De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:
 - a. de burgemeester binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen:
 - 1°. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging;
 - 2°. van een verandering van de onder 1° bedoelde adressen;
 - 3°. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;
 - 4°. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan.
 - b. de burgemeester op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;
 - c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;
 - d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

X.

Artikel 2:50 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:50 Definitie

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. consumentenvuurwerk: vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik;
- b. carbidschieten: het in een (melk)bus, container, opslagvat of ander daarmee vergelijkbaar voorwerp op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water met gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen.

Y.

Het tweede lid van artikel 2:51 alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

Z.

Artikel 2:52 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:52 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden om tussen 31 december 18.00 en 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.
2. Het verbod uit het eerste lid is niet van toepassing op vuurwerk dat zeer weinig gevaar en een te verwaarlozen geluidsniveau oplevert en bestemd is voor gebruik in een besloten ruimte, inclusief vuurwerk dat bestemd is voor binnenshuis (conform artikel 1A.1.3. aanhef en onder a van het Vuurwerkbesluit).
3. Het is verboden consumentenvuurwerk te gebruiken op een door burgemeester en wethouders in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.
4. De burgemeester kan, onder het stellen van voorwaarden, ontheffing verlenen van het verbod uit het eerste lid.

AA.

Er wordt een nieuw artikel toegevoegd luidende:

Artikel 2:52A Carbidschieten

1. Het is verboden acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsel met vergelijkbare eigenschappen op explosieve manier te verbranden (carbidschieten).
2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod.
3. Dit artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie of het Wetboek van Strafrecht.

BB.

In artikel 2:54 wordt na de zinsnede 'op een andere openbare plaats' toegevoegd: , openbaar water, voertuig, vaartuig.

CC.

In artikel 3:6, eerste lid, , sub i, wordt

het woord 'bestemmingsplan' vervangen door het woord: omgevingsplan.

DD.

Afdeling 3 (hoofdstuk 4) Venten en de artikelen 4:5 en 4:6 komen als volgt te luiden

Afdeling 3 Venten

Artikel 4:5 Definitie

1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.
2. Onder venten wordt niet verstaan:
 - a. het aan huis afleveren van goederen in het kader van de exploitatie van een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
 - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet of artikel 5:22;
 - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Waterland 2021.

Artikel 4:6 Ventverbod

1. Het is verboden te venten op door het college (in het belang van de openbare orde) aangewezen openbare plaatsen, dagen of uren.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.
3. Het verbod is niet van toepassing op:
 - a. situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - b. het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Waterland,
gehouden op

De raad voornoemd,

mr. J.S.M. Scheffer MA
griffier

drs. M.C. van der Weele
voorzitter

Bijlage:
Algemene Plaatselijke Verordening