

## Beleidsregels fiscaal beleid gemeente Waterland 2023

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waterland,

overwegende dat:

- het wenselijk is om beleidsregels vast te stellen inzake fiscale aspecten en consequenties bij financiële overwegingen en beslissingen;
- het horizontaal toezicht convenant met de Belastingdienst een eenduidig en transparant fiscaal beleid vergt van de gemeente;

gelet op:

- artikel 30 van de Financiële Verordening gemeente Waterland 2023;
- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

### **B E S L U I T :**

vast te stellen de navolgende Beleidsregels fiscaal beleid gemeente Waterland 2023.

### **Inleiding**

De gemeenteraad heeft in artikel 30 van de Financiële Verordening van de gemeente Waterland 2023 de zorg voor de financiële organisatie opgedragen aan het college van burgemeester en wethouders. Onder andere met onderstaande fiscale beleidsregels wordt hier invulling aan gegeven.

### **Artikel 1 Begrippen**

- a) **aanvaardbare (belasting)aangifte:** Een verklaring ingediend bij de Belastingdienst welke voldoet aan wet- en regelgeving en is vrij van materiële fouten;
- b) **agressieve fiscale planning:** het verlagen van de verschuldigde belastingen door constructies op te zetten die weliswaar legaal kunnen zijn maar indruisen tegen de geest van de wet met als gevolg concurrentievervalsingen veroorzaken en/of mogelijk het belastingmoraal van de belastingplichtigen omlaag brengt;
- c) **de gemeente:** de gemeente Waterland;
- d) **fiscaal beleid:** de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan de rechten en verplichtingen die ontstaan op grond van nationale en internationale fiscale wetgeving;
- e) **fiscale grensverkenning:** een strategie waarbij tijdens vooroverleg met de Belastingdienst, de inspecteur een standpunt inneemt en de gemeente probeert om steeds door kleine wijzigingen aan te brengen in de casus, deze net aanvaardbaar te presenteren;
- f) **fiscale planning:** afgewogen en bewust kiezen voor financieel gunstige oplossingen bij fiscale vraagstukken ofwel fiscale elementen binnen een groter geheel.

### **Artikel 2 Reikwijdte**

Het fiscaal beleid zoals omschreven in deze regeling heeft betrekking op wetgeving op het gebied van rijksbelastingen inclusief het btw-compensatiefonds.

### **Artikel 3 Fiscaal beleid**

De gemeente stelt zich op als een integere overheidsinstantie en streeft naar het indienen van aanvaardbare belastingaangiften. Als overheidsinstantie heeft de gemeente een maatschappelijke functie waarbij een goede reputatie van belang is. Hierbij hoort een terughoudend fiscaal beleid, waar geen ruimte is voor kunstmatige constructies met als enige doel het besparen van belastingen zonder dat er zakelijke gronden voor aanwezig zijn. Bij een optreden als integere overheid past ook geen fiscale grensverkenning.

De gemeente is zich ervan bewust dat fiscale planning ook kansen kan bieden om binnen de kaders van de wet- en regelgeving de fiscale lasten te verminderen. De gemeente zal zich hierbij bewust zijn van haar maatschappelijke positie en geen gebruik maken van een agressieve fiscale planning.

### **Artikel 4 Risicomanagement**

De gemeente wenst haar risico's in algemene zin te beperken. Deze risico's kunnen van financiële aard zijn maar kunnen uiteindelijk ook leiden tot imagoschade. Daarom zorgt de gemeente voor een systeem van interne beheersing en maakt daarin gebruik van interne en externe controle middelen. Het fiscaal deel van dit systeem is een Tax Control Framework (hierna: TCF). De gemeente ontwikkelt een TCF vanuit de opgestelde fiscale beleidsregels met als doel het indienen van aanvaardbare aangiften. Of

het TCF voldoende is, zal steeds opnieuw moeten blijken uit regelmatige interne en externe controles. Mocht blijken dat de maatregelen onvoldoende zijn dan zal het TCF verder doorontwikkeld moeten worden. Deze cyclus van activiteiten moet zorgen voor het indienen van aanvaardbare aangiften.

#### **Artikel 5 Horizontaal Toezicht/Belastingdienst**

De Belastingdienst heeft als één van haar taken om toe te zien op een juiste toepassing van fiscale regelgeving. Daarvoor heeft zij meerdere toezichtvormen ter beschikking. Horizontaal toezicht is een vorm van toezicht waarbij de Belastingdienst een grote verantwoordelijkheid neerlegt bij de belastingplichtige. Bij deze vorm van toezicht dient de belastingplichtige te laten zien, dat zij zodanig fiscaal in control is, dat zij in staat is om aanvaardbare aangiften in te dienen. De Belastingdienst zal haar toezicht aanpassen aan de mate waarin de fiscale processen op orde zijn. Bij een optimale werking van een TCF zal de Belastingdienst zich kunnen beperken tot het toezicht op het bestaan en de werking van de ingeregelde processen. De gemeente streeft naar een zo optimaal mogelijk TCF met als doel een geschikte partner te zijn binnen het regime van Horizontaal Toezicht met de Belastingdienst.

#### **Artikel 6 Uitvoering fiscaal beleid**

De manier waarop uitvoering zal worden gegeven aan het fiscale beleid zal worden opgenomen in een uitvoeringsnotitie.

#### **Artikel 7 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking.

#### **Artikel 8 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregels fiscaal beleid gemeente Waterland 2023.

*Aldus besloten in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waterland gehouden op, 28 november 2023.*

*drs. E.G.H. Dijk MPM  
gemeentesecretaris/algemeen directeur*

*drs. M.C. van der Weele  
burgemeester*